

UITVOERINGSPLAN “ZICHT OP THUIS” REGIO MAASTRICHT-HEUVELLAND 2023

vs. 0.8, dd. 30 november 2022



- 0.1 Werkgroep UP2023
- 0.2 Projectgroep BT2023
- 0.3 Werkgroep UP2023
- 0.4 Beleid Maastricht
- 0.5 Team inkoop
- 0.6 Team Bw/Mo SZMH en team financiën Maastricht
- 0.7 Projectgroep Bw/Mo MH
- 0.8 Team financiën Maastricht

Inhoud

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	3
HOOFDSTUK 2 CONTEXT	4
2.1 TERUGBLIK 2021-2022	4
2.2 BREEDTE UITVOERINGSPLAN BESCHERMD THUIS	4
2.3 INTEGRAAL STUREN	4
2.4 LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN	5
HOOFDSTUK 3 TE BEHALEN RESULTATEN 2023	5
3.1 INRICHTINGSKEUZEN TE BEHALEN RESULTATEN BELEIDSPLAN: "ZICHT OP THUIS"	5
3.1.1 Optimaliseren van de hulpverlening/ondersteuning	5
3.1.2 Optimaliseren van de preventie	6
3.1.3 Optimaliseren van de toegang	6
3.2 VERRICHTEN 2023	7
3.2.1 Optimaliseren van de hulpverlening/ondersteuning	7
3.2.2 Optimaliseren preventie	7
3.2.3 Optimaliseren toegang	8
3.2.4 Realiseren (tijdelijke) kleinschalige woonruimten	9
HOOFDSTUK 4 EVALUATIE	10
HOOFDSTUK 5 BEGROTING 2023	11
5.1 UITVOERINGSKOSTEN	11
5.2 TOELICHTING	11
BIJLAGE 1 TERUGBLIK 2021/2022	13

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

De gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittern, Meerssen, Valkenburg aan de Geul, Vaals en Maastricht werken al langer intensief samen op het gebied van Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang. In het kader van de Norm voor Opdrachtgeverschap en de doordecentralisatie van Beschermd wonen naar Beschermd thuis hebben de gemeenten in 2022 besloten om deze samenwerking opnieuw te formaliseren in de vorm van een centrumconstructie. De basis daarvoor vormt het plan: "Zicht op Thuis, Beleidsplan Beschermd wonen 2021-2024. Regio Maastricht-Heuvelland". Daarin is op hoofdlijnen de nieuwe koers vastgelegd. Deze koers luidt dat inwoners veel meer thuis of in de nabije omgeving kunnen blijven wonen met behulp van begeleiding in plaats van intramuraal in een instelling. Inwoners kunnen daardoor blijven meedoen in de samenleving en structuur behouden in hun dagelijks leven in hun eigen vertrouwde omgeving.

De centrumconstructie is op tactisch niveau als volgt ingericht:

- Centrumregeling: "Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022". Deze regeling legt vast hoe de gemeenten van 1 juli 2022 tot 1 januari 2028 samenwerken op het gebied van beleid, toegang en verwerving met betrekking tot beschermd thuis.
- Service Level agreement (SLA): De SLA is een nadere invulling van de centrumregeling. In de SLA zijn de taken, rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen de deelnemende gemeenten en de centrumgemeente vastgelegd. De SLA heeft een looptijd van 1 juli 2022 tot 1 januari 2028.

Op operationeel niveau moet een Uitvoeringsplan worden opgesteld. Doel van dit plan is onder andere sturing en monitoring van behaalde resultaten uit het beleidsplan: "Zicht op thuis" en kwaliteitsoptimalisatie ten aanzien van de geboden ondersteuning.

In dit plan zijn de concrete uitvoeringsacties voor 2023 uitgewerkt. Deze acties volgen uit het Service-Level Agreement "Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022". Het gaat om de volgende acties met de daarbij behorende resultaten op het gebied van:

- de inkoop
- de toegang
- de huisvesting
- de beleidsontwikkeling
- de evaluatie
- de financiën

Dit Uitvoeringsplan wordt conform artikel 12, lid 1 ter advisering aan de portefeuillehouders Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland voorgelegd. Na positief advies van de portefeuillehouders wordt dit plan ter vaststelling aan de colleges van de Maastricht-Heuvelland gemeenten voorgelegd.

HOOFDSTUK 2 CONTEXT

2.1 TERUGBLIK 2021-2022

De uitvoering van het beleidsplan: "Zicht op Thuis" is reeds in 2021 van start gegaan. In eerste instantie is dit plan al in 2021 vastgesteld door de gemeente Maastricht als centrumgemeente. Onder andere door het uitblijven van een antwoord op een aantal vraagstukken (woonplaatsbeginsel, financieel verdeelmodel, Wet langdurige zorg (Wlz) migratie) door het rijk is het beleidsplan: "Zicht op Thuis" pas medio 2022 door alle afzonderlijke gemeenteraden Maastricht-Heuvelland vastgesteld. Op een aantal fronten liep de planning daardoor achter op hetgeen was afgesproken. In 2022 is dit echter ruimschoots ingehaald. Het schema hiernaast laat globaal de huidige stand van zaken zien per Q4 2022. In bijlage 1 wordt meer gedetailleerd ingegaan op hetgeen in 2021/2022 is bereikt.

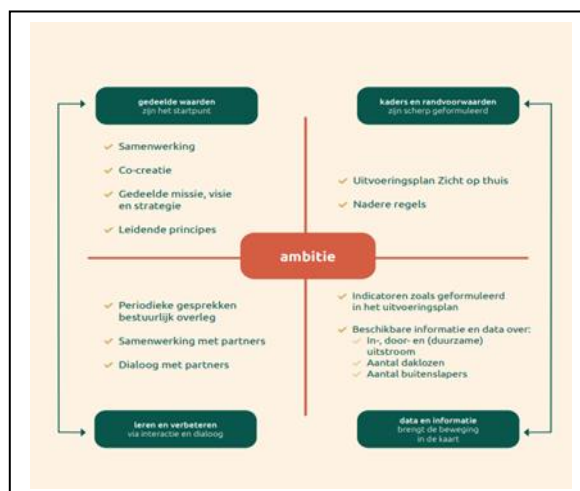
Resultaat	2021	2022	2023	2024
Nieuwe inkoop gerealiseerd voor uitvoering van dit plan		✓		
Samenwerkingsovereenkomst MH vastgesteld		✓		
Overeenkomst WM vastgesteld		✓		
Realiseren monitor voor sturing		✓		
Zorglandschap is geoptimaliseerd				
Toegang/coördinatiepunt is gerealiseerd				
Realisatie afbouw opvang				
Eerste opvang gerealiseerd met een maximaal verblijf van 6 weken				
Voorzorg verbeterd				
Vlekkenplan uitgevoerd rekening houdend met de vier pijlers				
Aantal daklozen op straat teruggebracht naar maximaal 10				

2.2 BREEDTE UITVOERINGSPLAN BESCHERMD THUIS

Anders dan het uitvoeringsplan voor bijvoorbeeld de Inkoop Wmo, gaat het Uitvoeringsplan: "Beschermd Thuis, 2023" over de concrete uitvoeringsacties voor 2023 met betrekking tot alle gestelde resultaten uit het beleidsplan: "Zicht op thuis". We zijn bezig met het realiseren van een beweging van Beschermd wonen naar Beschermd thuis. Het realiseren van deze beweging is een verandering die enkele jaren zal duren. Het Uitvoeringsplan biedt de mogelijkheid om jaarlijks in te spelen op de ontwikkelingen en veranderplannen die op dat moment aan de orde zijn. Om deze beweging te kunnen realiseren zijn acties op verschillende terreinen noodzakelijk zoals: beleid, inkoop, huisvesting, toegang, financiën. De acties op deze verschillende terreinen worden jaarlijks in een Uitvoeringsplan "Beschermd Thuis, 2023" beschreven. Hierbij zullen wij onderstaand integraal sturingsmodel als uitgangspunt nemen.

2.3 INTEGRAAL STUREN

Via het **integrale sturingsmodel** wordt de balans gezocht tussen sturen en verantwoorden op: de basis op orde aan de ene kant en het bieden van ruimte en innovatie aan de andere kant. Het model bestaat uit 4 samenhangende elementen: gedeelde waarden, kaders en randvoorwaarden, data en informatie, de dialoog, die ingebed worden, in de dagelijkse werkpraktijk van de betrokken partners in het maatschappelijk middenveld. Daarmee kunnen we vanuit een samenhangend geheel, met alle betrokken Partijen, werken aan de ambities voor Beschermd Thuis.



2.4 LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN

Oorspronkelijk was het de bedoeling dat alle gemeenten op 1 januari 2023 zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk zouden worden voor Beschermd wonen. Daar waar eerst de centrumgemeenten verantwoordelijk waren en de middelen ontvingen. De beoogde inwerkingtreding van de doordecentralisatie Beschermd wonen is uitgesteld. Op 12 oktober jl. is de Kamer geïnformeerd over de voortgang van Beschermd wonen naar Beschermd thuis. Naar verwachting wordt het wetsvoorstel Woonplaatsbeginsel voor het einde van 2022 ingediend, met als beoogde ingangsdatum 1 januari 2024. Dat houdt in dat vanaf die datum een objectief verdeelmodel komt waarmee alle gemeenten, middelen voor beschermd wonen ontvangen.

HOOFDSTUK 3 TE BEHALEN RESULTATEN 2023

3.1 INRICHTINGSKEUZEN RESULTATEN BELEIDSPLAN: "ZICHT OP THUIS"

Gemeenten hebben de opdracht om passende huisvesting voor kwetsbare inwoners te organiseren waarbij wonen een plek is met een focus op de kernelementen "zijn, erbij horen, doen en worden". Om die opdracht daadwerkelijk te kunnen realiseren is kwaliteitsoptimalisatie nodig ten aanzien van de aangeboden voorzieningen (onder andere integraliteit, continuïteit, efficiëntie en betrokkenheid van ervaringsdeskundigen, informele zorg) en ten aanzien van de outcome/effectiviteit.

Een aantal inrichtingskeuzen is reeds gemaakt om de noodzakelijke kwaliteitsoptimalisatie te bereiken. Een aantal inrichtingskeuzen moet nog worden gemaakt. Hieronder nemen we jullie mee in de keuzen die reeds zijn gemaakt ten aanzien van de speerpunten uit het beleidsplan: "Zicht op Thuis". Uiteraard worden de gemaakte afspraken vastgelegd in de daarvoor bestemde contracten met de betrokken partijen.

3.1.1 Optimaliseren van de hulpverlening/ondersteuning

Taakgerichte bekostiging

De inkoop kent een taakgerichte bekostiging in de vorm van lumpsumfinanciering met een beperkt aantal contractpartijen. Met deze partijen wordt in 2023 het strategisch partnerschap verder vormgegeven. Het budget is gebaseerd op de (maximaal) te leveren capaciteit, afhankelijk van hoeveel en welke inwoners daadwerkelijk zijn/worden geholpen. De dienstverlening voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang is in de vorm van meerjarige minimaal 2, maximaal 8 jaar (2x verlenging) contracten ingekocht.

Contractmanagement (inclusief leveranciersmanagement)

De gemeente Maastricht onderhoudt met de aanbieders de gewenste relatie via het contractmanagement. Tevens worden proactief alle in het contract vastgelegde verantwoordelijkheden, verplichtingen, procedures, afspraken, voorwaarden en tarieven, plus alle onduidelijkheden, hiaten en gewenste wijzigingen in het contract, gemanaged, met als doel het realiseren van de beoogde resultaten.

Sturing vindt plaats op aanbiedersniveau met behulp van KPI's. Beoogde resultaten en KPI's conform aanbestedingsleidraad zijn:

	Resultaat	Prestatie indicator
1	Effectievere en efficiëntere zorg	In, door en – uitstroom
		Terugval (binnen 9 mnd)
		Klachten(Incidenten en GGD)
		Doelrealisatie
		Wachttijden
2	Meer zelfregie	Cliënttevredenheid
3	Normaliseren	Verhouding licht vs zwaar
	(activeren)	Dagbesteding/daginvulling ic Bw indicatie
4	Meer integrale samenwerking	Ketenpartnertevredenheid

3.1.2 Optimaliseren van de preventie

Pijlers van de preventiealliantie

Als gemeenten zetten we in op vroegtijdige interventies, waardoor dakloosheid en de daarbij zware voorzieningen voorkomen kunnen worden. Daarbij maken we gebruik van de 4 pijlers van de preventiealliantie: "Preventie van Dakloosheid". Deze pijlers zijn: voorzorg, basiszorg, maatzorg en nazorg.

3.1.3 Optimaliseren van de toegang

Gemeente Maastricht als uitvoerder van de toegang

De toegang voor beschermd thuis is voor alle gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland belegd bij de gemeente Maastricht. De gemeente is als opdrachtgever verantwoordelijk het "WAT" en bepaalt de toegang tot en de te realiseren doelen. De aanbieder is als opdrachtnemer/hulpverlener verantwoordelijk voor het "HOE". De toegang voert strakke procesregie, met actieve sturing op lichtere vormen van beschermd thuis. De hulpverlener heeft de zorgregie en bepaalt hoe de beoogde resultaten kunnen worden bereikt. Opdrachtnemers bepalen gezamenlijk de best passende ondersteuning (aanbieder en woonvorm) op basis van de te bereiken resultaten. De inwoner blijft uiteraard, eventueel met behulp van zijn netwerk, eigenaar van zijn hulpvragen. In 2023 wordt samen met de strategische partners bekeken op welke wijze de toegang voor de inwoners kan worden vereenvoudigd. Daarbij vormt het sturen op lichtere vormen van Beschermd thuis nog steeds een belangrijk uitgangspunt.

3.1.4 Realiseren kleinschalige woonruimten/opvang

Individuele opvang in de wijk

In het Beleidsplan is het transformeren van de bestaande opvangplekken (maatschappelijke opvang, crisisopvang) en de huidige intramurale woonvormen beschreven als belangrijke opgave voor de komende jaren. De focus ligt daarbij in eerste instantie op het realiseren van (tijdelijke), kleinschalige huisvesting en doorstroomwoningen en de omvorming van de huidige dag en nachtopvang (DNO). In 2023 wordt de opvang samen met de aanbieders omgevormd tot een individuele opvang (scheiden van wonen en zorg) waarbij de cliënt een plaats in een aparte woning/appartement in de wijk met eigen sanitaire voorzieningen geboden kan worden, eventueel aangevuld met ambulante begeleiding.

3.2 VERRICHTEN 2023

3.2.1 Optimaliseren van de hulpverlening/ondersteuning

Formaliseren en implementeren strategisch partnerschap

Het strategisch partnerschap wordt in 2023 geformaliseerd en geïmplementeerd bij gemeenten en aanbieders. Er wordt een multidisciplinair team gemeenten/aanbieders ingesteld. Dit team maakt nadere afspraken met betrekking tot:

- de onderlinge samenwerking,
- de sturing, monitoring en doorontwikkeling van de KPI's
- de toegang tot de ondersteuning.

Implementeren nieuwe inkoop

Het inkoopteam van de gemeente Maastricht heeft de inkoop voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang 2023 afgerond in 2022. De afgeronde inkoop brengt een aantal wijzigingen met zich mee dat in 2023 zorgvuldig moet worden geïmplementeerd. Het betreft o.a. wijzigingen met betrekking tot administratieve processen en het contractbeheer. De implementatie hiervan is in Q1 2023 afgerond.

Sturen op aanbieders via KPI's

In 2023 sturen gemeenten op aanbiedersniveau met behulp van KPI's zoals beschreven in 3.1.1 en de aanbestedingsleidraad: "Tender Beschermd Thuis" (referentienummer SD-2022-005). Verantwoording binnen de taakgerichte uitvoeringsvariant vindt plaats op basis van gezamenlijke doelstellingen en resultaten die eveneens beschreven staan in deze aanbestedingsleidraad. De contractmanager voert periodieke gesprekken met de aanbieders waarbij de voortgang wordt besproken. Indien nodig stelt de aanbieder een verbeterplan op.

Coördineren contractregieteam

Om de contractsturing goed te stroomlijnen heeft de contractmanager in 2023 een contractregieteam (CRT) ter beschikking. Dit team is multifunctioneel samengesteld en beheert en stuurt het contract of een cluster van contracten. Het team kent zowel vaste als situatieafhankelijke zorginhoudelijke en bedrijfsmatige experts onderdeel van uitmaken. Een contractregisseur (zijnde de contractmanager) uit het inkoopteam coördineert het CRTteam.

Door ontwikkelen dashboard

In 2023 wordt de monitor beschermd thuis, in samenspraak met de strategische partners, doorontwikkeld en vindt onderzoek plaats naar welke andere gegevens relevant zijn om een breder beeld te krijgen van dakloosheid en beschermd wonen in de regio. Naast de afstemming tussen de betrokken gemeenten is dit ook onderdeel van gesprek in het kader van het strategisch partnerschap.

Wijzigen bekostigingsvorm vrouwenopvang

In 2023 worden de voorbereidingen getroffen voor het wijzigen van de bekostigingsvorm voor vrouwenopvang van subsidie naar inkoop.

3.2.2 Optimaliseren preventie

In samenhang brengen preventieve activiteiten

De Maastricht-Heuvellandgemeenten zetten in op vroegtijdige interventies waardoor dakloosheid en de daarbij zware voorzieningen voorkomen kunnen worden.

- Vroegtijdige signalering van schulden ter voorkoming van uithuiszettingen
- Maatjesprojecten
- Meldpunt vangnet GGZ
- Aanpak verwarde personen en aanpak nazorg ex-gedetineerden

In 2023 wordt de preventieve aanpak met betrekking tot dakloosheid verder uitgewerkt. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de leidraad van de preventiealliantie. De aanpak verwarde personen (2018-2020) wordt in 2023 geëvalueerd en geactualiseerd. Een herzien plan van aanpak: "Verwarde personen" wordt in Q4 2023 opgeleverd. Tevens wordt in Q4 2023 een aanpak: "nazorg ex-gedetineerden" opgeleverd.

3.2.3 Optimaliseren toegang

Uitvoeren taken toegang

De gemeente Maastricht voert in 2023 de volgende taken uit ten behoeve van de toegang.

- 1) Informatie, advies, Vroegsignalering, voorkomen dat er een melding /opname komt en vinden van passende ondersteuning voorafgaand aan een melding.
- 2) Aannemen van meldingen, vraagverheldering (onderzoek)
- 3) Beschikken van de aanvragen voor Beschermd wonen /Maatschappelijke opvang
- 4) Het behandelen van bezwaarschriften, het instellen van en vertegenwoordigen bij hoger beroep
- 5) Het monitoren van de in, door en – uitstroom, terugval (binnen 9 maanden), doelrealisatie, wachttijden, cliënttevredenheid, verhouding licht versus zwaar, dagbesteding/daginvulling, beschermd wonen indicatie.
- 6) Het doen van periodieke onderzoeken.
- 7) Het maken van afspraken gemaakt met de opdracht gevende gemeenten in relatie tot de warme overdracht naar de gemeenten.
- 8) Het voeren van casus(procesregie)
- 9) Inbrengen expertise in diverse afstemmingsgremia zoals contractregieteam enz.

Organisatie van de toegang

In 2023 is de toegang als volgt georganiseerd:

- **Beschermd Wonen** – cliënt wordt door verwijzer (GGZ, huisarts, sociaal team etc.) naar loket MOBW verwezen. Na intake door MOBW - veelal in combinatie met preferente zorgaanbieder - wordt beschikking afgegeven en plaatsing gerealiseerd
- **Maatschappelijke Opvang** – aanmelding cliënt bij Verdeeltafel (wekelijks overleg gemeente met MO-partijen en Acute Opvang). In overleg wordt meest geschikte traject voor cliënt besproken en wordt bekeken welke aanbieder dit traject oppakt. Traject kan zijn:
 - Crisisarrangement Acute Opvang
 - Plaatsing MO
 - Verwijzing BW
 - Geen verblijf maar wel begeleiding Individueel
 - Geen traject maar verwijzing andere sector/ondersteuning/regio

Vereenvoudigen van de toegang

In 2023 voeren we samen met de strategische partners een aantal verbeterlagen door. Zo willen we een eenduidige wijze ontwikkelen voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang en meer in samenhang met de aanbieder bepalen wat de juiste zorg en de juiste plek is. Dit maakt onderdeel uit van de afspraken in het kader van het strategisch partnerschap.

3.2.3.4 REALISEREN (TIJDELIJKE) KLEINSCHALIGE WOONRUIMTEN

Realiseren ombouw DNO

In 2023 wordt met de ombouw van de DNO met social hostel gestart. Er wordt een planning opgesteld ter voorbereiding op het daadwerkelijk realiseren van de nieuwe DNO op de daarvoor beoogde locatie.

Realiseren van (tijdelijke), kleinschalige huisvesting en doorstroomwoningen.

De doordecentralisatie beschermd thuis vraagt om zorg en huisvesting dicht bij de kwetsbare inwoners Dit vraagt om meer spreiding van de huisvesting. Voor een aantal projecten zijn reeds in 2022 de voorbereidingen getroffen en bij sommige is ook al ondersteuning voor inwoners gestart: Sorbonnelaan, Skaeve Huse¹, Skills in de stad². In 2023 vindt verdere doorontwikkeling plaats. In bijlage 1 vindt u meer informatie over de huidige realisatie.

Spreidingsplan huisvesting

In 2022 zijn de doelgroepen, aantallen en huidige locaties in kaart gebracht. Dit vormt de basis voor het opstellen van het regionale spreidingsplan huisvesting (zgn vlekkenplan). In 2023 wordt dit spreidingsplan nader uitgewerkt en vastgesteld.

Implementeren protocol nieuwe initiatieven

Voor nieuwe initiatieven is een protocol opgesteld. Dit protocol treedt vanaf 1 januari 2023 in werking (zie bijlage 2). Aangezien de werkwijze nieuw is kan dit nog implementatiewerkzaamheden met zich meebrengen in 2023.

3.2.3.5 SAMENWERKING MAASTRICHT-HEUVELLAND

Financieel ingroei-afbouwmodel (inclusief woonplaatsbeginsel)

Vanaf 1 januari 2024 worden alle gemeenten financieel verantwoordelijk conform ingroei - en afbouwsystematiek. In 2023 worden de afspraken uit de SLA verder praktisch vormgegeven en wordt het woonplaatsbeginsel uitgewerkt.

Deelname klankbordgroepen

In de projectorganisatie zijn 2 klankbordgroepen (aanbieders en gebruikers) opgenomen. Deze klankbordgroepen moeten nog nader worden ingevuld. We gaan ervan uit dat het platform strategisch partnerschap tevens fungeert als klankbordgroep voor de aanbieders. Dit moet nog formeel worden afgestemd. Voor wat betreft de gebruikers moet nog een klankbordgroep worden samengesteld van vertegenwoordigers cliëntenraden en adviescommissies sociaal domein. De concrete invulling vindt plaats in Q1 2023.

Deelname werkgroepen

Een tweetal werkgroepen die in 2022 werkzaamheden hebben vervuld, zetten dit voort in 2023. Het betreft de werkgroep: "Huisvesting" en de werkgroep: "Uitvoeringsplan". De werkgroep: "Huisvesting" heeft als opdracht om het huisvestingsspreidingsplan (voorheen vlekkenplan) verder te ontwikkelen (en mogelijk het bewaken van en overzicht houden op) de nieuwe initiatieven die voortkomen uit de verdeeltafel. Naast het Uitvoeringsplan 2024 moeten ook voortgangsrapportages en een jaarverslag 2022 worden opgesteld. Dit is de opdracht voor de werkgroep: "Uitvoeringsplan" (naam wellicht om te vormen naar sturen en

¹ prikkelarme woningen/units voor inwoners die onaangepast gedrag vertonen en die niet in staat zijn om in een reguliere woonomgeving te wonen

² een project waarbij Jongeren en jongvolwassenen die uitgevallen zijn of dreigen uit te vallen een plek onder 1 dak wordt geboden waar ze kunnen wonen, onderwijs kunnen volgen, kunnen werken en begeleiding krijgen.

verantwoorden) Mogelijk dat in de loop van 2023 nog een aparte werkgroep wordt ingericht ten behoeve van de invoering wet woonplaatsbeginsel en het financieel verdeelmodel.

HOOFDSTUK 4 EVALUATIE

Voortgangsrapportages 2023

Conform centrumregeling: “Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022” wordt in 2023 elk kwartaal een tussentijdse terugkoppeling gegeven over de voortgang in de vorm van een voortgangsrapportage ten behoeve van het Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein.

Jaarverslag 2022

In de centrumregeling is opgenomen dat de gemeente Maastricht conform Centrumregeling een inhoudelijk en financieel jaarverslag opstelt 3 maanden na afloop van het kalenderjaar. Dit jaarverslag wordt ter kennisgeving aan de colleges Maastricht-Heuvelland gestuurd. Gezien het feit dat de nieuwe inkoop pas in 2023 inwerking treedt en de middelen ook pas vanaf 2023 worden samengevoegd, wordt voor het jaarverslag 2022 volstaan met de bijgevoegde inhoudelijke terugblik en verantwoording.

Uitvoeringsplan 2024

De centrumgemeente stelt, in overleg met de samenwerkende gemeenten, een uitvoeringsplan 2024 voor verwerving, organisatie van de toegang en beleidsontwikkeling op en legt deze uiterlijk in maart 2023 jaarlijks voor aan het Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein. Na positief advies wordt het Uitvoeringsplan aan de colleges van de Maastricht-Heuvelland gemeenten voor 1 april van het voorafgaande jaar ter accordering voorgelegd.

HOOFDSTUK 5 REGIOBEGROTING 2023

5.1 UITVOERINGSKOSTEN

	Kosten	Inkomsten
Centrumregeling BT		
Zorgkosten Beschermd Wonen* Bw, dagbesteding, pgb, skills	€ 9.260.474,-	€ 10.885.177,- (Norm van 95% "Beschermd Wonen" Maastricht-Heuvelland)
Eigen bijdragen BW/ZIN		€ 300.000,-
Subtotaal	€ 9.260.474,-	€ 11.235.177,-
Inkoop Maatschappelijk* Opvang	€ 2.905.356,- (MO inkoop) € 555.000,- (Activering) € 100.000,- (Skeave huse)	€ 3.589.235,- (Norm van 100% "Maatschappelijke Opvang Maastricht-Heuvelland)
Aanpak verwarde personen	€ 430.000,-	
Subtotaal MO	€ 3.990.356,-	€ 3.589.235,-
Inzet personeel		
1) Toegang	€ 432.000,-	
2) Inkoop BW/MO (inhoudelijk/technisch contractmanagement en beheer)	€ 357.000,-	
3) Projectorganisatie - voorzitterschap - ondersteuning	€ 45.000,-	
Subtotaal inzet personeel	€ 834.000,-	
Transformatie: - Brede aanpak D&T - Overige transformatiekosten	€ pm € 500.000,-	€ pm
Totaal Centrumregeling	€ 14.584.830,-	€ 14.824.412,-
Zicht op thuis		
Vrouwenopvang	€ 1.984.362,-	€ 1.984.362,-
*bedrag ex. indexering		

5.2 TOELICHTING

5.2.1. Inkoop

De rijksoverheid heeft in de meicirculaire gemeentefonds 2022 de bedragen Beschermd Wonen en maatschappelijke opvang per regio voor 2023 bekend gemaakt. Conform de centrumregeling: "Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v." is voor Beschermd Wonen 95% van het totale bedrag opgenomen dat beschikbaar is voor de gemeenten Maastricht-Heuvelland. Voor maatschappelijke opvang is uitgegaan van 100% van het totale bedrag.

De tarieven voor de ondersteuning zijn voor de inkoop herberekend door een onafhankelijk bureau.

5.2.2 Bestemmingsreserve

De bedragen in deze begroting zijn exclusief indexering 2023. Dit geldt voor zowel de inkomsten als de uitgaven. Zoals afgesproken in de Centrumregeling wordt een eventueel overschot in een bestemmingsreserve gestort. Besteding van deze reserve wordt zowel ambtelijk als bestuurlijk afgestemd in regioverband. Mochten er tekorten ontstaan dan worden deze naar rato van inleg verhaald op alle gemeenten. Als bij vaststelling van de concept regiobegroting in het portefeuillehoudersoverleg al een tekort verwacht wordt dan kan worden besloten om aan de afzonderlijke raden voor te leggen om de inleg van de gemeente op voorhand al te verhogen.

Voor 2023 betekent dit dat een eventueel tekort gedragen wordt door gemeente Maastricht aangezien de overige gemeenten nog niet over middelen beschikken en dus ook niets inleggen. Bij een eventueel overschot wordt in het portefeuillehoudersoverleg besproken of het wordt ingelegd ten behoeve van Beschermd thuis 2024 of dat het terugvloeit naar de gemeente Maastricht. In het geval dat besloten wordt het overschot in te zetten voor beschermd thuis wordt het meegenomen in het uitvoeringsplan 2024. Voor 2024 en verder worden tekorten en overschotten naar rato verdeeld over alle gemeenten aangezien zij alle middelen ontvangen voor beschermd thuis.

5.2.3 Transformatie BW/MO

Om de juiste ondersteuning te kunnen blijven bieden is het nodig om door te ontwikkelen. Daarvoor is er transformatiebudget beschikbaar. Dit wordt onder andere gebruikt voor de ombouw van de dag en nachtopvang.

5.2.4 Projectorganisatie

In de Centrumregeling: "Beschermd thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v." is de projectorganisatie vastgelegd ten behoeve van de samenwerking tussen de gemeenten. Conform afspraak in de directiegroep Sociaal Domein, Maastricht-Heuvelland worden de kosten ten behoeve van de projectorganisatie in deze begroting meegenomen.

5.2.5 Brede aanpak Dak en Thuislozen.

Het kabinet zet in op het voorkomen van dakloosheid, om- en afbouw van de maatschappelijke opvang en het realiseren van woonplekken met passende ondersteuning voor (dreigend) dakloze jongeren en volwassenen. Het kabinet stelt daarvoor structureel € 65 miljoen beschikbaar. Over de besteding van de middelen voor de jaren 2023 komt het kabinet in december 2022 met een plan van aanpak. Er is nog geen duidelijkheid met betrekking tot het beschikbare bedrag voor 2023

5.2.6 Preventie

In dit uitvoeringsplan staan onder preventie een aantal taken die uitgevoerd worden door individuele gemeenten of door uitvoeringsorganisaties. Zoals vroegsignalering schulden en de nazorg ex-gedetineerden. De financieringsstromen hiervan lopen buiten deze regionale begroting om. Om ervoor te zorgen dat er wel een samenhangende aanpak is voor de doelgroep ZOT is ervoor gekozen de taken wel op te nemen in dit uitvoeringsplan.

BIJLAGE 1 TERUGBLIK 2021/2022

Samenwerking Maastricht-Heuvellandgemeenten

In juni 2022 is de centrumregeling: "Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v." door alle gemeenteraden vastgesteld. Conform centrumregeling: "Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v." is een gemeentelijke projectorganisatie Beschermd Thuis / Maastricht-Heuvelland ingericht. Deze projectgroep komt maandelijks (wordt 2 wekelijks) bij elkaar. Op thema zijn/worden werkgroepen ingericht die opdrachten uitwerken ter voorbereiding voor de projectgroep.

Samenwerking Westelijke Mijnstreek

De afronding van de samenwerkingsovereenkomst met de Westelijke Mijnstreek heeft in november 2022 plaatsgevonden.

De "nieuwe" inkoop

Als gevolg van het feit dat de Centrumregeling: "Beschermd Thuis, Maastricht-Heuvelland, 2022 e.v." nog niet voor 1 januari 2022 geregeld was, is de invoering van de "nieuwe" inkoop in 2022 nog niet van start gegaan. Door de toegang is wel in het kader van de "oude" inkoop gestuurd op normaliseren: eigen regie, ontwikkeling, perspectief en herstel. Ook is gestuurd op meer effectieve en efficiënte zorg.

De definitieve gunning met betrekking tot de "nieuwe" inkoop Beschermd Wonen is in oktober 2022 afgerond. De volgende producten zijn ingekocht voor 2023:

1. Maatschappelijke opvang met verblijf
2. Maatschappelijke opvang zonder verblijf
3. Crisisopvang
4. Beschermd wonen zonder verblijf
5. Beschermd wonen licht
6. Beschermd wonen basis

Ten opzichte van 2021 zijn minder partijen gegund. Met deze partijen wordt de transformatie verder vormgegeven. Partijen hebben zich wel samengevoegd waardoor weinig cliënten hoeven te wisselen van aanbieder. Net als bij Wmo/BBG en BBI is gekozen voor een taakgerichte bekostiging in de vorm van capaciteitsfinanciering. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de ontwikkelingen in het kader van Wmo/BBG en BGI.

Benodigde Beddencapaciteit:	aantal plekken op jaarbasis	(oud) specifiek product
Productcategorie		
MO zonder verblijf	10	Social hostel Kamers met kansen
MO met verblijf	20	Dag en nachtopvang 18+
	15	Dag en nachtopvang 18-
	10	Social hostel
Crisisopvang	2	-
BW zonder verblijf	69	Bw zonder verblijf
BW licht	37	BW licht
BW basis	43	BW basis
Totaal	216	

Toegang

De toegang voor Beschermd Thuis is voor alle gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland belegd bij de gemeente Maastricht. In de aanbestedingsleidraad tender Beschermd Thuis zijn de verschillende rollen en verantwoordelijkheden uitgewerkt.

Tijdelijke (kleinschalige) huisvesting

In het beleidsplan is het transformeren van de bestaande opvangplekken (maatschappelijke opvang, crisisopvang) en de huidige intramurale woonvormen in de stad beschreven als belangrijke opgave voor de komende jaren. De focus ligt daarbij in eerste instantie op het realiseren van tijdelijke (kleinschalige) huisvesting en doorstroomwoningen en de omvorming van de huidige dag en nachtopvang (DNO). In de afgelopen periode zijn verschillende stappen ondernomen.

	Opdracht	Resultaat	Stand van zaken
Dag en Nachtopvang	Transformatie van collectieve DNO naar kleinschalige woonvormen met passende zorg en ondersteuning op verschillende plekken.	DNO met 20 woonplekken (15 permanente en 5 flexibele plekken)	Er wordt al enige tijd gezocht naar een geschikte alternatieve locatie voor de DNO. Er is een aantal keren opdracht gegeven voor het uitvoeren van onderzoek naar een geschikte locatie in de stad. Dit heeft nog niet tot het gewenste resultaat geleid. Momenteel wordt opnieuw een haalbaarheids-onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek wordt eind september/ begin oktober 2022 afgerond en moet leiden tot meer duidelijkheid met betrekking tot een definitieve locatie
Realiseren kleinschalige woonvormen	Realiseren van een stabiele woonplek in een prikkelarme omgeving met de juiste begeleiding voor de doelgroep die reeds langdurig dak- en thuisloos is. Skaeve Huse Malberg (Toustruwe)	Maximaal acht woningen, uitsluitend bestemd voor 1- persoonsbewoning.	De noodzakelijke randvoorwaarden om te komen tot daadwerkelijke realisatie zijn nog niet volledig vervuld. De realisatie en opening wordt verwacht in 2023.
Aanpassing / realiseren voorzieningen voor jongeren	Jongeren en jongvolwassenen die uitgevallen zijn of dreigen uit te vallen een plek onder 1 dak bieden waar ze kunnen wonen, onderwijs kunnen volgen, kunnen werken en begeleiding krijgen. "Skills in de stad"		In 2021 is een samenwerkingsovereenkomst getekend tussen de gemeente, ministerie BZK en Porthos voor het project "Skills in de Stad". In 2022 zijn al een aantal jongeren opgevangen op een satellietplek.
Tussenvormen voor jongeren	Tijdelijke studio's Salerno/Sorbonnelaan - Doorstroomvoorziening	22 studio's beschermd wonen jongeren	In uitvoering

Huisvestingsplan

Een andere actie uit het beleidsplan: "Zicht op Thuis" is het realiseren van een huisvestingsplan (zgn vlekkenplan). Dit huisvestingsplan geeft een globaal beeld van de zoekgebieden voor profiel productcombinaties. Om dit beeld te krijgen worden doelgroepen met specifieke huisvestings en zorg vragen in kaart gebracht. Een eerste inventarisatie om te komen tot zo'n huisvestingsplan is uitgevoerd. Tevens is een protocol: "Indiening en beoordeling Beschermd Thuis initiatieven MH opgesteld.

Preventie

Dakloosheid is een extreme vorm van sociale uitsluiting, heeft een verwoestend effect op iemands welbevinden en kan schade berokkenen aan de maatschappij. Een structureel andere aanpak is nodig. Dit impliceert een principiële verschuiving van het achteraf oplossen van dakloosheid naar het voorkomen dat mensen dakloos worden (preventie). Hoewel veel preventieve activiteiten worden uitgevoerd is er op dit moment nog onvoldoende samenhang tussen deze preventieve activiteiten en de doelen in het kader van het beleidsplan: "Zicht op thuis".

Dashboard

In 2022 is een dashboard ontwikkeld op basis van de nieuwe inkoop waarbij eenvoudig inzichtelijk is hoeveel inwoners gebruik maken van BW/MO, welke voorzieningen zij gebruiken en voor welke periode. Hier is ook de ontwikkeling van de kosten aan gekoppeld.